中央商务区征迁及公益性基础设施 建设项目自评报告

根据《石家庄市财政支出绩效评价办法》(石财绩 [2013]2号),遵循"科学性、规范性、客观性和公正性" 的原则,对中央商务区征迁及公益性基础设施建设项目实施 了财政支出绩效自评价,形成本评价报告。

一、项目基本情况

(一) 项目概况

石家庄中央商务区是市委、市政府确定的"1号工程",是落实"京津冀协同发展"战略的重要举措,是加快现代省会、经济强市建设的重要抓手。中央商务区位于一环核心地区城市中轴,具有良好的商业、金融业、服务业产业基础,市政基础设施、公共交通完备,未来地铁1号线、7号线纵横交错,区位优势尤为突出。

(1) 项目主要实施内容和范围

中央商务区总面积约 2.6 平方公里,核心区面积为 1.08 平方公里,总投资约 300 亿元,范围为和平路、解放大街、裕华路、南小街、站前街、南大街和车辆厂前街围合的区域。整个商务区自北向南分为三大板块,包括商务金融北区、文化旅游中区和商务金融南区。(新建建筑面积约 163 万㎡。其中,商务办公建筑约 83 万㎡,占比 50%;住宅建筑约 22.7 万㎡,占比 14%;商业建筑约 19 万㎡,占比 11.5%;公寓建筑约为 32 万㎡,占比 19.5%;公共服务建筑约 6.3 万㎡,占

比 5%) 商务金融北区:由 1 座高 380 米的城市地标建筑, 2 栋公寓, 9 栋商务办公建筑, 19 栋住宅组成。各开发地块通过公共通道连接地下公共空间(13.5万m²)。商务金融南区:区域内 1 座高 300 米的城市地标建筑, 3 栋公寓建筑, 7 栋商务办公建筑。文化旅游中区:中山路北侧原址保留大石桥、正太饭店、解放纪念碑等文物和历史遗存, 结合新建部分商业建筑, 对标成都太古里、上海新天地打造全国顶级商业街区; 中山路南侧保留老火车站西立面, 东侧新建综合服务中心,配套商务酒店、餐饮娱乐、时尚发布、文化休闲等功能,与中山路北侧共同形成 CBD 中部区域展示传统风貌和时尚前沿的商业片区, 打造省会都市文旅首站。

(2)项目资金投入情况(资金数量、资金结构、资金来源渠道等)

项目已经投入资金 17.99 亿元, 其中财政拨款 8 亿元, 发行政府专项债券 9.99 亿元。

二、自评工作情况

自评的组织工作

为了做好绩效自评工作,我办成立自评领导小组,实现管理制度化、规范化、标准化。按照上级文件要求,做到绩效目标申报表、自评表无漏填等情况,保证材料的准确,做好材料真实、准确、自评合理,公开、公正。

三、项目执行及绩效实现情况

(一) 预算执行情况

预算执行率是指征收补偿资金支付比率完成≥90%

(二) 项目产出

中央商务区建设目前已成为石家庄城市建设的"一号工程"。其地处市内老火车站、车辆厂区域,总占地面积2.6

平方公里,分为核心区、拓展区和风貌提升区。本次率先启动建设的占地面积 1.08 平方公里的核心区,又分为南北两端的商务金融南区、北区和位于中部的历史文化区、综合服务区四个区域。核心区南北跨两个行政区域,新华区和桥西区。2019年,共计完成中央商务区范围内 359 户居民和河北国孚、石家庄邮政、长途客运站等 8 家公产单位的房屋征收补偿工作,除需先建后拆的长途客运总站外,全部拆除完毕。

中央商务区北区地下公共空间项目作为中央商务区首 开区的首个建设项目,于 2019 年 3 月 26 日开始建设。经过 一年来的扎实推进,工程建设取得较大进展。截止 2019 年 底,土方开挖完成 102 万立方米 (共计 110 万立方米),基 坑支护完成约 1.8 万平方米 (共 2 万平方米),围护桩完成 约 600 根 (共 1300 根),基础垫层完成 6000 平方米。

(三) 项目效益

1、经济效益

增加石家庄市地方财政收入、提升政府公共支出能力。 国有土地使用权出让收入为地方财政收入的重要来源,通过 进一步更大规模的土地储备后出让其使用权可以为石家庄 市本级带来更多的政府性基金收入,是增加地方财政收入的 重要保障,进而提升石家庄市本级的财政支出能力。2019年 中央商务区项目范围内土地挂牌出让,共实现土地出让收入 6.19亿元。

2、社会效益

中央商务区项目的建设与地方经济、社会文化等方面都 有适度的关联,社会适应性强,对所涉及的各项主要社会因 素有着积极的正面影响。本项目实施后,有利于优化城市布 局,美化城市环境,有助于推动地区产业结构调整,促进区 域经济发展, 具有一定的社会效益。

1、生态效益

中央商务区项目的建设与环境保护、美化城市环境有着密切联系。中央商务区项目实施将对车辆厂、解放广场、老火车站、长途客运站、湾里庙、南三条等老旧片区,进行高标准规划和综合治理,将大大改善城市环境、优化居民生活条件,具有一定的生态效益。

4、可持续影响

土地征收为城市建设提供了后备力量与经济保障。中央商务区项目实施可逐步加大对项目范围内土地的收储、房屋的征收工作,加强项目范围内土地及周边地区的综合整治,坚持基础设施和周边生态环境智力先行,努力提高土地价值,为地方经济的可持续发展与方案金融风险的能力提供坚实的后盾。

(四)满意度

中央商务区项目的建设为道路交通提供了便利,使得公共交通优势突出,为其他建设提供了建设支撑,进一步优化区域布局,完善城市载体功能、提升城市形象品位。

四、项目综合评价结论和评价等级

根据项目执行情况和项目绩效情况,石家庄市中央商务 区征迁及公益性基础设施建设项目给予 95 分的综合成绩, 项目综合绩效评价等级为优秀。

五、改进措施

针对问题提出具体的改进措施或建议

依据本次自查评估情况,我单位将进一步加强机构编制管理,建立并完善长效工作机制。会同各部门,定期组织督查,做好机构编制管理工作,争取各项工作迈上新台阶。

石家庄市中央商务建设发展中心 2020年5月31日